

Тайная канцелярия как субъект судебно-следственной деятельности по государственным преступлениям в эпоху правления Петра I

Эпоха Петра I в истории России ознаменовалась многими реформами, в том числе и судебной.

Важно помнить, что развитие уголовно-процессуального законодательства в рассматриваемый период было обусловлено прежде всего общественно-политической ситуацией. Реформы Петра подразумевали коренную перестройку государственной власти и устоев русского общества. Это привело к обострению социальных противоречий и возникла необходимость в незамедлительном и решительном реагировании как на осознанные попытки противодействия петровскому курсу, так и преступления неполитические, но от того не менее опасные для рождающейся империи – коррупционные и против интересов службы, разрушающие у подданных веру в Государя и Государство.

В связи с этим Петром учреждаются «следственные канцелярии» - в современном понимании - специальные государственные органы, наделенные особым, независимым от администрации (*до 1720-х годов главы местных администраций в России располагали не только управленческими, но и судебными полномочиями*), прокурорским или судебским статусом, ответственные за выявление и расследование преступлений. При обнаружении признаков преступления они должны действовать по собственной инициативе в публичных интересах, проводя расследование с целью установления всех обстоятельств дела и принимая на основе данного расследования решение по существу (имело место преступление или нет, кто его совершил, виновен он или нет), облеченное в форму «приговора» (в современном понимании – прообраз обвинительного заключения), утверждаемого лично царем.

Первая следственная канцелярия была образована Указом Петра I от 25 июля 1713 г. Гвардии майору князю Михаилу Ивановичу Волконскому поручалось рассмотреть обвинения в злоупотреблениях властью высших

чиновников Архангелогородской губернии - обер-комиссара Д.А. Соловьева и комиссара С.М. Акишева.

Несмотря на то, что опыт данной канцелярии оказался не совсем удачным — князь Волконский сам оказался под судом и в декабре 1717 года был расстрелян, а обвиняемый Акишев еще в 1728 году здравствовал и писал мемуары, Петр решил создать систему подобных учреждений, которые укомплектовывались гвардейскими офицерами, а возглавляли их в основном майоры гвардии (Семеновский и Преображенский полки) — в то время очень высокий чин, — отсюда и название «майорские канцелярии». Основопологающим актом считается «Наказ майорским канцеляриям», озвученный Петром 9 декабря 1717 года.

Надежды императора оправдались. Канцелярии быстро завоевали влияние, приводя в трепет казнокрадов даже из числа высокопоставленных должностных лиц, так как подчинялись непосредственно главе государства.

3 февраля 1718 года в Московском кремле царевич Алексей Петрович отрекся от престола и в тот же день началось следствие по обвинению бывшего наследника в государственной измене. Для производства расследования была учреждена особая следственная канцелярия под руководством тайного советника Петра Андреевича Толстого, по организации и полномочиям сходная с уже существовавшими «майорскими» канцеляриями, в производстве которых находились почти исключительно дела о преступлениях коррупционной направленности.

Первоначально следствие велось в Москве, а после 18 марта 1718 года переместилось в Санкт-Петербург, куда выехал царь. Функционирование следственной канцелярии Толстого продлилось недолго. Уже в апреле — мае 1718 года канцелярия была преобразована в *Канцелярию тайных розыскных дел (Тайную канцелярию)* — специализированный суд по государственным преступлениям. Во главе канцелярии остался по-прежнему Петр Толстой, а судьями (звучно наименованными «министрами») стали гвардии майоры Иван Иванович Бутурлин, Андрей Иванович Ушаков и Григорий Григорьевич Скорняков-Писарев.

По завершении дела царевича Алексея «Тайная» канцелярия была превращена Петром в постоянный орган политического сыска и суда. Царь поручил канцелярии расследование государственных преступлений чрезвычайной важности и фактическое обеспечение государственной безопасности в столичном регионе – Санкт-Петербурге и на всем Северо-Западе. После политических и военных успехов Петра I на международной арене Российская империя была интегрирована в систему международных отношений, а вместе с этим усилился интерес иностранных дипломатов к деятельности петербургского двора. В Российскую империю начали пребывать тайные агенты европейских государств. Дела о шпионаже также попали в юрисдикцию Тайной канцелярии. Неотъемлемой функцией был контроль за деятельностью чиновников, носивший как явный, так и тайный характер, который заключался в посылке служащих канцелярии с миссией тайного контроля их деятельности, в том числе государственных послов.

Основными обязанностями судей-«министров» Тайной канцелярии были допросы обвиняемых и свидетелей, вынесение приговоров, ознакомление с разнообразными выписками (так называемыми «экстрактами») из уголовных дел. Нередко в присутствии «министров» проводились очные ставки. Судебно-следственные процедуры осуществлялись в разном составе: коллегиально (в различном составе судей) или — реже — единолично. Известно, например, что в 1719 году Иван Бутурлин единолично провел судебное следствие и вынес приговор по делу о ложном доносе по государственному преступлению.

Следствие Тайной канцелярией сводилось к производству некоторых неотложных действий: задержание подозреваемого, арест, очные ставки в случае оговоров, широко применялись обыски.

Петр I принимал активное участие в деятельности Тайной канцелярии. Он еженедельно приезжал в Петропавловскую крепость, внимательно изучал дела, часто присутствовал на допросах и направлял весь ход расследования.

Нередко к сыскной работе Тайной канцелярии, по указу государя, присоединялись члены Синода, высшие чиновники (сенаторы), придворные и

военные (в том числе и гвардейские офицеры). Например, судьбу П.П. Шафирова (ранее особо приближенного к императору, а затем обвиненному в расхищении казны) в 1723 г. решала комиссия-суд, составленный из «господ сенаторов, генералитета, штап- и обор-афицеров от гвардии» (10 человек). После этого на приговоре комиссии о разжаловании и смертной казни Шафирова Петр I написал: «Учинить все по сему кроме действительной смерти, но сослать на Лену».

В Тайной канцелярии следствие вели только самые надежные и проверенные люди, пользовавшиеся особым доверием государя. Сотрудники этого ведомства помогали царю Петру I избегать заговоров с покушениями и завершать начатые реформы. На базе Тайной канцелярии впоследствии возникла целая плеяда специальных структур, долгие годы игравших важную роль в жизни империи. Опыт работы «тайных канцеляристов» способствовал развитию и совершенствованию многих, в том числе негласных, методов расследования, которые впоследствии были перенесены в сферу борьбы с общеуголовной преступностью. «Майорские» канцелярии в целом и Тайная канцелярия в частности стали полигоном, на котором царем-реформатором отрабатывались нововведения в области судопроизводства.

Петровская Тайная канцелярия в основном решила возложенные на неё задачи. Об эффективности её деятельности говорит уже то, что сам император, в отличие от многих «сменщиков», не пал жертвой заговора, а к слухам о варварстве и нечеловеческой жестокости Тайной канцелярии учёные относятся скептически.